

类别：A类

汉中市农业农村局文件

签发人：包继强

汉农函〔2025〕148号

对市六届人大六次会议第169号建议的答复函

王清芳等代表：

您提出的《关于撂荒地长效治理的建议》（第169号）收悉。
现答复如下：

粮食安全是“国之大者”，耕地是粮食生产的命根子。近年来，全市各级党委、政府和农业农村部门认真贯彻习近平总书记关于耕地保护和粮食安全的一系列重要论述和重要指示批示精神，严格执行耕地保护有关法律法规，立足当前集中整治，着眼长远建章立制，努力把耕地资源管好用好。

一、严格落实党政同责要求。坚持党政同责、齐抓共管，把

耕地保护、粮油生产关键指标作为底线任务，逐级分解下达，实行刚性约束。制定《市级部门耕地保护和粮食安全责任清单》，对县区粮食安全重点工作情况定期开展督帮，逐级压紧压实党委和政府主体责任、属地责任，坚决守牢耕地保护红线和粮食安全底线。

二、加强耕地种植用途管控。对标全年粮食生产任务，锚定播种面积只增不减、粮食总产只增不降两个目标，严格落实耕地利用优先顺序，逐品种落实任务到地块。常态化加强撂荒地巡查摸排，对发现有弃耕撂荒地地块逐一分析原因，采取主体流转耕种、亲戚邻里代种、村集体兜底耕种等方式，确保地尽其用、优先种粮。强化耕地质量提升，2024 年推广应用秸秆还田、绿肥种植、土壤改良等技术 600 万亩次以上，建设高标准农田 23.29 万亩，全市耕地质量平均等级到 4.18，较上年提升 0.02 个等级。

三、加快培育规模经营主体。积极争取中央财政资金支持，大力实施粮油规模经营主体能力提升行动，对符合申报要求的主体落实补贴政策，支持扩大生产规模。经县区测产验收、市级抽测核查，2024 年累计兑付补贴资金近 600 万元，单个主体最高补贴额度达到 26 余万元，进一步提高了粮油生产主体扩大种植规模的积极性。目前，全市培育 50 亩以上粮油规模种植主体 528 家。

四、持续调优产业布局结构。聚合资源要素，大力发展有机农业、品牌农业、设施农业、智慧农业、观光农业“五个农业”，集中支持“茶药菌畜渔”等优势特色产业发展，全力打造千亿级

特色农业产业集群。坚持扶优扶强，择优推荐 24 家企业申报省级农业产业化龙头企业。加大农业品牌培育，今年新增涉农商标 663 件，新增农产品营销实体店 28 家、培育电商经营主体 63 个，品牌农产品销售额达 16.27 亿元，线上农产品销售额达 11.04 亿元。加大海外市场拓展，柑桔、茶叶、中药材、冷水鱼、盐渍菜等产品相继走出国门。

五、抓好一线指导培训。以高素质农民培育项目为抓手，组建农业科技服务队 6 个，拓展组建产业专项技术指导服务群 8 个，开发现代农业、数字经济、农机驾驶等教学精品课程 30 多个，遴选出 180 家“有学头、真管用、可复制”农企建立实训基地、田间学校，全力构建贴近生产实际的现代农业培训体系，加快培育乡村产业发展急需人才，2024 年全市新培育高素质农民 1588 人。

六、及时落实惠农政策。全面落实中省各项支农惠农政策，24457 万元耕地地力保护补贴、3060 万元大豆玉米带状复合种植补贴、1830 万元油菜扩种补贴资金先后分解下达，有效保护调动农民种粮积极性。抓好风险兜底保障，推行水稻、玉米、大豆完全成本，露地蔬菜、茶叶气象指数、设施农业等政策性保险 24 种，2024 年承保额度达 375.53 亿元，同比增长 41.56%，受益覆盖面进一步扩大。

下一步，我市将持续加大农业基础设施建设力度，大力培育粮油生产主体和社会化服务组织，加快发展粮食生产规模化经营，“五良”协同推进粮食生产方式转型升级，不折不扣落实各项惠农

补贴政策,最大限度提高种粮收益,保护好农民群众种粮积极性,防止耕地撂荒,守好汉中粮仓。

感谢您对汉中农业农村工作的关心,希望继续对“三农”工作给予支持。

以上答复是否满意,请联系。



(联系人: 刘谋然, 电话: 2639075)

抄送: 市人大常委会人代选工委, 市政府督查室。